

ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Krzysztof Kozłowski

.....
Szczecin, dnia 07 grudnia 2017 r.

BZK-2.68.1.15.2017.AU

„BEZPIECZNE FERIE ZIMOWE 2018”

ZALECENIA

**Wojewody Zachodniopomorskiego
dla organów administracji rządowej w województwie
i samorządu terytorialnego w sprawie
działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego
w okresie ferii zimowych w 2018 roku
w województwie zachodniopomorskim**

**DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego**

dr inż. Paweł Rodzoś

Szczecin - grudzień 2017 - styczeń 2018 rok

Ferie zimowe, które w Województwie Zachodniopomorskim przypadają w terminie **15 – 28 stycznia 2018 r.**, są okresem zwiększonego ruchu turystycznego, zwłaszcza dzieci i młodzieży uczestniczącej w różnych formach zorganizowanego wypoczynku zarówno na obszarze kraju, województwa oraz za granicą. Okres ten corocznie powoduje zmiany w zakresie stanu zagrożeń, szczególnie w odniesieniu do dzieci i młodzieży oraz występowanie zdarzeń specyficznych dla okresu zimowego, które będą mieć bezpośredni wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego dla wypoczywającej młodzieży szkolnej, jak i osób przebywających w województwie zachodniopomorskim. Ograniczenie skali tych zagrożeń i zapewnienie właściwego poziomu bezpieczeństwa dla dzieci i młodzieży korzystającej z okresu ferii zimowych, to podstawowe zadanie w tym okresie dla organów administracji rządowej w województwie i samorządu terytorialnego, odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny. Mając na uwadze zagrożenia podczas ferii zimowych, należy uwzględnić bezpieczeństwo dzieci i młodzieży pozostającej w miejscach swego zamieszkania oraz przyjeżdżającej na wypoczynek do naszego województwa, zapewniając im szczególną ochronę oraz zaoferować atrakcyjne formy i sposoby spędzania czasu wolnego.

Realizacji tych zadań powinny towarzyszyć konsekwentne działania przedstawicieli wszystkich organów administracji rządowej w województwie oraz samorządu terytorialnego.

Bezpieczny okres ferii zimowych, to także realizacja wspólnych inicjatyw z podmiotami pozarządowymi oraz innymi instytucjami organizującymi wypoczynek dla dzieci i młodzieży. Tylko takie, kompleksowe działania zagwarantują pełne bezpieczeństwo i pozwolą zapobiec niepożądanym zjawiskom w miejscach licznie odwiedzanych przez dzieci i młodzież.

1. Na podstawie prowadzonych analiz dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w województwie zachodniopomorskim należy stwierdzić, że w okresie zimowym do głównych przyczyn powstawania zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku oraz życia i zdrowia należą:
 - wypadki drogowe w trakcie dojazdu (powrotu) do (z) miejsc wypoczynku, które powstają najczęściej w wyniku nie dostosowania prędkości jazdy do zimowych i często zmieniających się warunków pogodowych i drogowych,
 - drobna przestępczość: kradzieże, włamania, bójki, która popełniana jest często przez osoby będące pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
 - brak dbałości o zachowanie odpowiednich zasad higieny, szczególnie w zakresie zbiorowego żywienia,
 - niefrasobliwość dorosłych, jak również dzieci i młodzieży w zakresie korzystania z walorów zimy podczas wypoczynku, w tym szczególnie zabaw na zamrzniętych naturalnych zbiornikach wodnych.

2. Planowane i realizowane działania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w okresie ferii zimowych, powinny przyczynić się do osiągnięcia następujących celów:
 - stworzenia właściwych warunków do bezpiecznego pobytu i wypoczynku dzieci i młodzieży oraz osób przebywających w naszym województwie,
 - zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego wszystkim mieszkańcom województwa oraz osobom przyjeżdżającym do województwa, w okresie trwania całego sezonu zimowego,
 - ograniczenia ilości występowania czynów przestępczych oraz zjawisk patologii społecznych, szczególnie dokonywanych wobec osób nieletnich.

3. Kierunkowe działania w ramach zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego powinny obejmować:

1) na drogach:

- kompleksową kontrolę przestrzegania przepisów ruchu drogowego, w tym szczególnie w zakresie przestrzegania prędkości jazdy, trzeźwości kierowców, używania pasów bezpieczeństwa, bezpiecznego przewozu dzieci,
- daleko idącą pomoc i ułatwienia młodzieży i dzieciom podróżującym autokarami turystycznymi,
- stały monitoring zimowej przejezdności dróg samochodowych,
- przygotowanie i prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach,
- podejmowane działania winny być koordynowane w ramach terytorialnej odpowiedzialności przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie, przy współdziałaniu Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego, Straży Granicznej, Żandarmerii Wojskowej oraz służb i instytucji odpowiedzialnych za stan techniczny dróg oraz ich zimowe utrzymanie,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości interwencyjnej sił i środków ratownictwa drogowego,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości do użycia sił i środków państwowego ratownictwa medycznego;

2) w miejscach wypoczynku i miejscu zamieszkania:

- szeroko zakrojoną prewencję i prowadzenie działań zmierzających do rozpoznawania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw, jak również zachowań patologicznych i kryminogennych, głównie wśród nieletnich,
- nadzór nad stanem infrastruktury wypoczynkowo - rekreacyjnej i właściwym wypełnianiem obowiązków przez osoby ją obsługujące,
- nadzór nad funkcjonowaniem miejsc rozrywki i bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez rozrywkowych, sportowych, itp.,
- propagowanie i egzekwowanie bezpiecznych zachowań wśród uczestników wypoczynku,
- kontrolę przygotowania organizatorów wypoczynku dzieci i młodzieży, przed rozpoczęciem ferii pod względem: dopełnienia obowiązku rejestracji wypoczynku, organizacji pracy opiekuńczej i wychowawczej, zatrudnienia kadry wychowawczej; w trakcie trwania ferii, stałe monitorowanie realizacji powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt uczestnikom wypoczynku,
- kontrolę i stały monitoring:
 - stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego w miejscach wypoczynku oraz obiektach użyteczności publicznej,
 - stanu bezpieczeństwa przeciwepidemicznego w miejscach wypoczynku,
 - stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, a szczególnie hal, sklepów i innych obiektów wielkopowierzchniowych, pod względem zalegania pokrywy śnieżnej,
- inicjowanie różnych form wypoczynku organizowanego dla dzieci i młodzieży pozostającej w okresie ferii zimowych w miejscu zamieszkania, koordynowanych przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty, we współdziałaniu z organami samorządu terytorialnego.

4. Realizacji wszystkich zadań powinny towarzyszyć konsekwentne działania wojewódzkiej administracji rządowej, a zwłaszcza: Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej, inspekcji: sanitarnej, nadzoru budowlanego, transportu drogowego, handlowej, służby celnej i skarbowej oraz oświaty, wspartych działaniami samorządu terytorialnego. Partnerami współpracy powinna być również Żandarmeria Wojskowa, Służba Ochrony Kolei oraz straże gminne /miejskie/.
5. Inspiracja do działań i współpracy pomiędzy poszczególnymi wojewódzkimi służbami, inspekcjami i strażami, powinna wynikać z ich zakresu zadaniowego oraz potrzeb lokalnych społeczności w których funkcjonują, a wiodącą rolę w tym zakresie powinni spełniać:
 - Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie,
 - Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie,
 - Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie,
 - Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Szczecinie,
 - Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie.
6. Edukacja prewencyjna wśród dzieci i młodzieży dotycząca bezpiecznego zachowania podczas zimowego wypoczynku powinna:
 - być realizowana w sposób ciągły,
 - propagować bezpieczne zachowania we wszystkich obszarach,
 - być inicjowana i realizowana przez przedstawicieli wszystkich uczestniczących służb, inspekcji i straży oraz organy samorządu terytorialnego przy ścisłej współpracy z kierownikami placówek oświatowych.Przedsięwzięcia edukacyjne oraz instruktażowe powinny być nasilone i prowadzone w szkołach, w okresie poprzedzającym rozpoczęcie przerwy ferii zimowych.
7. W celu zapewnienia bieżącego przepływu informacji dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, przypadków rażącego naruszenia jego stanu, jak również możliwości zgłaszania uwag i spostrzeżeń, w Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego w okresie trwania ferii zimowych, funkcjonować będzie całodobowa infolinia o numerze **800-170-010**.
8. Kierując się ww. zaleceniami Wojewody Zachodniopomorskiego, kierownicy jednostek administracji rządowej w województwie oraz samorządu terytorialnego, w ramach posiadanych kompetencji, winni opracować własne plany działania i współdziałania dotyczące utrzymania właściwego stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w okresie trwania ferii zimowych.
9. Informację zawierającą zakres i rodzaj prowadzonych działań oraz wniosków z ich realizacji, podczas akcji pn. „Bezpieczne Ferie 2017”, należy przesłać w terminie do **28 lutego 2018 r.**, do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Zakres tematyczny sprawozdania:

- 1) Zadania realizowane w okresie przygotowawczym.
- 2) Zadania realizowane w okresie ferii oraz uzyskane efekty w poszczególnych obszarach:
 - a) na drogach,
 - b) w miejscach wypoczynku,
 - c) w miejscu zamieszkania,

- 3) Prowadzone działania edukacyjne i profilaktyczne, w tym szczególnie na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.
- 4) Ogólna ocena stanu bezpieczeństwa i porządku w okresie ferii zimowych.
- 5) Wnioski i propozycje.

Do wiadomości:

1. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie.
2. Komendant Wojewódzkiej Policji w Szczecinie.
3. Zachodniopomorski Wojewódzki Komendant Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie.
4. Komendant Morskiego Oddziału Straży Granicznej w Gdańsku.
5. Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie.
6. Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie.
7. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Szczecinie.
8. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego w Szczecinie.
9. Dyrektor Izby Celnej w Szczecinie.
10. Starostowie Powiatów, Prezydenci Miast na prawach powiatu.

OBSZARY DZIAŁANIA I ZAKRES ZADAŃ DO REALIZACJI W OKRESIE FERII ZIMOWYCH W 2018 ROKU

Obszar zabezpieczenia i kontroli	Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy
<p>Bezpieczeństwo na drogach oraz w komunikacji kolejowej i autobusowej</p>	<p>Kontrola stanu technicznego pojazdów, autobusów, busów, przewożących dzieci i młodzież, uprawnień kierowców wykonujących przewozy osób, legalności prowadzonej działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób. Kontrola jakości paliwa.</p>	<p>Policja Inspekcja Transportu Drogowego Straż Graniczna</p>
	<p>Kontrola przestrzegania przepisów ruchu drogowego, szczególnie w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prędkości, - przewozu dzieci , - używania pasów bezpieczeństwa, - trzeźwości i stanu psychofizycznego kierowców. 	
	<p>Nadzór nad przepustowością, przejezdnością zimową dróg do rejonów wypoczynku.</p>	
	<p>Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno - edukacyjnej w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach, w tym przewozu dzieci i młodzieży oraz udzielania pierwszej pomocy.</p>	
	<p>1. Bezpieczeństwo na drogach samochodowych</p>	
<p>2. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji kolejowej i autobusowej</p>	<p>Nadzór nad bezpieczeństwem podróżnych w środkach komunikacji oraz na dworcach PKP i PKS, a szczególnie w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kradzieży i rozbojów, - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych, - pozostawiania dzieci bez opieki. 	<p>Policja Straż Graniczna Spółki przewozowe PKP Straż Ochrony Kolei Spółki przewozowe PKS</p>
	<p>Nadzór nad stanem sanitarno - higienicznym obiektów służących do obsługi podróżnych, w tym: dworce, poczekalnie, punkty żywienia, sanitariaty.</p>	

Bezpieczeństwo w miejscach wypoczynku	1. Bezpieczna kwatera (miejsca wypoczynku, obiekty użyteczności publicznej)	Przeprowadzenie kwalifikacji wszystkich obiektów wypoczynkowych (placówek, ośrodków) zgłoszonych do organizacji zbiorowego zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży, w tym szczególnie pod względem: <ul style="list-style-type: none"> - stanu technicznego, - wyposażenia socjalno-bytowego, - stanu zabezpieczenia ppoż., - stanu sanitarno – higienicznego, - wyposażenia w urządzenia oraz ich sprawności i legalizacji, - organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników tych obiektów i ich mienia. 	Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Kuratorium Oświaty Organy samorządu terytorialnego
		Kontrola przygotowania obiektów do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków i bieżący nadzór nad ich realizacją.	
		Kontrola przygotowania organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży przed rozpoczęciem ferii pod względem: <ul style="list-style-type: none"> - sprawdzenia czy dopełniono obowiązku rejestracji wypoczynku, - organizacji pracy zgłoszonych placówek, - pracy opiekuńczej i wychowawczej, - zatrudnienia kadry wychowawczej. W trakcie trwania ferii, nadzór nad realizacją powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt dla ich uczestników.	
		Nadzór nad stanem technicznym obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych, w tym: hale widowiskowo – sportowe, baseny, lodowiska oraz obiekty wielko powierzchniowe, pod względem zalegania pokrywy śnieżnej.	Inspekcja Nadzoru Budowlanego
	2. Bezpieczna Zabawa	Monitoring miejsc masowej zabawy i rozrywki, w tym szczególnie pod względem: <ul style="list-style-type: none"> - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej, - nadzoru nad organizacją bezpieczeństwa imprez organizowanych dla dzieci i młodzieży, - stanu technicznego urządzeń i sprzętu. 	Policja Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego

		<p>Kontrola stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych, jak: hale widowiskowo – sportowe, baseny, lodowiska, boiska oraz obiekty wielkopowierzchniowe pod względem zalegania pokrywy śnieżnej.</p> <p>Monitoring miejsc pobytu, wypoczynku dzieci i młodzieży oraz imprez rozrywkowych pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych - pedofilii, - pornografii dziecięcej, - zjawisk psychomanipulacyjnych, - pozostawiania dzieci bez opieki. <p>Przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz naruszeniom porządku publicznego w tych miejscach.</p> <p>Monitoring (prewencja) w miejscach zagrożonych zjawiskiem prostytutki oraz seksualnego wykorzystywania osób nieletnich. Identyfikacja patologii oraz aspołecznych zachowań w miejscach wypoczynku i pobytu dzieci i młodzieży.</p> <p>Monitoring i prewencja miejsc zamrzniętych naturalnych zbiorników wodnych, jak: stawy, jeziora, rzeki, baseny, wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.</p> <p>Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno - edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.</p>	<p>Służba Celna</p> <p>Organy samorządu terytorialnego</p> <p>Media (TV, radio, prasa)</p>
<p>Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania</p>	<p>1. Bezpiecznie na osiedlu (w mieście i na wsi)</p>	<p>Kontrola przygotowania organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży pozostającej w domu, przed rozpoczęciem ferii zimowych, pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizacji pracy placówek oświatowo-wychowawczych, - pracy opiekuńczej i wychowawczej, - zatrudnienia kadry wychowawczej. <p>W trakcie trwania ferii zimowych nadzór nad realizacją powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt dla ich uczestników.</p>	<p>Kuratorium Oświaty</p> <p>Organy samorządu terytorialnego</p>

	<p>Kontrola stanu technicznego obiektów (ośrodków, placówek) zgłoszonych do organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży, w tym szczególnie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stan techniczny obiektów, - stan zabezpieczenia ppoż., - stan sanitarno - higieniczny, - organizacja bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników obiektów. 	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego</p>
	<p>Kontrola przygotowania obiektów do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków oraz bieżący nadzór nad ich realizacją.</p>	<p>Państwowa Inspekcja Sanitarna</p>
	<p>Kontrola stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych, w tym: hale widowiskowo – sportowe, baseny, lodowiska, boiska oraz obiekty wielko powierzchniowe, pod względem zalegania pokrywy śnieżnej.</p>	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego</p>
	<p>Monitoring i prewencja miejsc zamrzniętych naturalnych zbiorników wodnych, w tym: stawy, jeziora, rzeki, baseny, wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.</p>	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa</p>
	<p>Monitoring i prewencja miejsc pobytu dzieci i młodzieży oraz imprez pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sprzedaży i spożywania narkotyków, dopalaczy oraz napojów alkoholowych, - pedofilii i pornografii dziecięcej. <p>Przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz naruszeniom porządku publicznego.</p>	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Służba Celna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa</p>
	<p>Inicjowanie działań na rzecz zagospodarowania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży w okresie zimowych, zwłaszcza pozostających bez opieki oraz prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.</p>	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Państwowa Inspekcja Sanitarna Organy samorządu terytorialnego</p>